

# El amparo de tierras: la acción, el proceso y el juez de restitución

Manuel Fernando Quinche Ramírez

Rocío del Pilar Peña Huertas

María Mónica Parada Hernández

Luis Enrique Ruiz González

Ricardo Álvarez Morales



# Contenido

Glosario .....	xi
Introducción .....	1
<b>Capítulo 1. Un poco de contexto: los modelos del régimen de la tierra y su despojo en Colombia .....</b>	<b>9</b>
1. El primer modelo de reforma agraria .....	10
2. El Pacto de Chicoral y la contrarreforma agraria .....	13
3. El modelo de criminalización de la tierra .....	14
4. El modelo del mercado para la tierra y la “coalición agraria” .....	16
5. El surgimiento de la Ley de Víctimas y de los procesos judiciales de restitución .....	19
<b>Capítulo 2. La restitución de la tierra como derecho fundamental .....</b>	<b>21</b>
1. El derecho fundamental como derecho con cláusula de garantía reforzada .....	22
2. El reconocimiento de los derechos fundamentales .....	24
2.1. Los derechos fundamentales positivizados en la Constitución .....	24
2.2. Los derechos fundamentales reconocidos por cortes internacionales .....	25

2.3. Los derechos fundamentales reconocidos por las cortes constitucionales .....	26
3. El derecho fundamental a la restitución de la tierra .....	28
3.1. El punto de partida común: la Sentencia T-025 de 2004 y el derecho de los desplazados al retorno y al restablecimiento .....	28
3.2. La restitución de tierras como derecho fundamental y como objeto de políticas públicas: la Sentencia T-821 de 2007 .....	32
3.3. Los autos de seguimiento a la Sentencia T-025 de 2004, como antecedentes y ejecuciones del derecho fundamental a la restitución y de la Ley de Víctimas .....	36
3.4. El Auto 008 de 2009 de seguimiento a la Sentencia T-025 de 2005 y su orden de reformulación de la política de tierras .....	38
3.5. El derecho fundamental a la restitución y explotación de la tierra. La reubicación como forma de restitución: la Sentencia T-159 de 2011 .....	41
3.6. La regla que privilegia la reparación por vía administrativa en los casos de violación masiva y sistemática de los derechos fundamentales de las víctimas .....	45
 <b>Capítulo 3. El amparo de tierras. La acción de restitución de tierras como garantía constitucional.....</b>	<b>51</b>
1. La Ley 1448 de 2011 de víctimas y su acción de restitución de tierras .....	52
2. El amparo de tierras. La acción de restitución.....	57
2.1. Noción .....	57
2.2. Antecedentes y origen de la acción de restitución o amparo de tierras.....	58

2.3. Características de la acción de restitución .....	59
2.4. Marco normativo de la acción de restitución.....	60
2.5. Titulares de la acción .....	62
2.6. Legitimación por activa. Quienes pueden proponer la acción de restitución.....	64
2.7. La parte accionada .....	65
2.8. La jurisdicción constitucional como escenario de la acción de restitución .....	66
2.9. Competencia.....	68
2.10. Caducidad. Oportunidad para la acción .....	70
2.11. Objeto de la acción .....	71
2.12. El requisito de procedibilidad de la acción. El trámite administrativo previo ante la Unidad de Restitución de Tierras (URT) .....	73
2.13. Trámite preferencial.....	75
2.14. El proceso judicial de restitución. Trámite del amparo de tierras .....	76
2.15. La única instancia y las posibilidades de impugnación .....	83
2.16. Terminación del proceso en el amparo de tierras .....	85
 <b>Capítulo 4. El juez de restitución de tierras es un juez constitucional .....</b>	 89
1. El juez civil especializado de restitución de tierras no es un juez civil de la jurisdicción ordinaria .....	90
1.1. Criterio orgánico. La jurisdicción ordinaria y la jurisdicción constitucional .....	91
1.2. Criterio sustantivo o material. Los jueces de restitución deciden derechos fundamentales y no simplemente derechos subjetivos.....	93

1.3. Criterio procedimental. El de restitución es un proceso especial de carácter constitucional y no un simple proceso judicial .....	94
2. El juez de restitución de tierras como juez de la jurisdicción constitucional y como juez constitucional .....	96
3. El hecho de presentar al juez de restitución como <i>juez transicional</i> no afecta ni disminuye su condición de juez constitucional .....	99
4. La protección multinivel como tarea específica del juez de restitución de tierras .....	103
5. Democracias modernas y juez constitucional .....	106
6. El juez constitucional y la inclusión .....	108
<b>Capítulo 5. Reglas judiciales relevantes fijadas en procesos de restitución .....</b>	<b>113</b>
1. Acumulación procesal. Sociedades patrimoniales y patrimonios autónomos .....	114
2. Titulación conyugal. La pervivencia del modelo machista en la restitución .....	117
3. El enfoque diferencial .....	122
4. Opositores y buena fe exenta de culpa .....	125
5. Ocupantes y adjudicación de baldíos .....	128
6. Adjudicación de baldíos y extensión de la Unidad Agrícola Familiar (UAF) .....	131
7. Restitución en Zonas de Reserva Forestal (ZRF) .....	133
8. La restitución en zonas de exploración o explotación de recursos minero-energéticos .....	138
<b>Referencias .....</b>	<b>143</b>